



# COMUNE DI SESTU

Città Metropolitana di Cagliari

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 20 del 30.03.2021

COPIA

**Oggetto: Aggiornamento piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) 2021-2023 - Indirizzi al Responsabile per la prevenzione della corruzione.**

L'anno duemilaventuno il giorno trenta del mese di marzo, nella sede comunale, alle ore 18:11, in seduta Straordinaria, Pubblica, in Prima Convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio Comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

SECCI MARIA PAOLA	P	PICCIAU GIUSEPPE	P
ARGIOLAS ANTONIO	A	PILI ALBERTO	P
ARGIOLAS FRANCESCO	P	PISU FABIO	P
COLLU VALENTINA	P	PITZIANI SILVIA	P
CRISPONI ANNETTA	P	PORCU FEDERICO	P
LEDDA IGNAZIA	P	SECHI ROSALIA SIMONA GIO'	P
MANCA ANTONIO	P	SERRA FRANCESCO	A
MELONI MAURIZIO	P	SERRAU MARIO ALBERTO	P
MELONI VALENTINA	P	LOI ANTONIO	A
MURA MICHELA	P	ARGIOLAS GIULIA	P
PETRONIO LAURA	P		

Totale Presenti: 18

Totali Assenti: 3

Il Presidente MANCA ANTONIO, assume la presidenza.

Partecipa il Segretario Generale MARCELLO MARCO.

Risultano presenti gli assessori: BULLITA MASSIMILIANO, ANNIS ILARIA, ARGIOLAS ROBERTA, MELONI EMANUELE, RECCHIA ROBERTA, TACCORI MATTEO.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la normativa in materia di prevenzione della corruzione di cui alla legge n. 190/2012 e ai provvedimenti attuativi, tra cui il D.Lgs n. 33/2013 (come modificato dal D.Lgs n. 97/2016), il D.Lgs. n. 39/2013 ed il DPR n. 62/2013;

Considerato che in conformità alla suddetta normativa, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) approva il piano Nazionale Anticorruzione, che ha validità triennale, ed è aggiornato annualmente;

Dato atto che il PNA e gli aggiornamenti annuali costituiscono atto di indirizzo per le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2 del D.Lgs. 165/2001, ai fini dell'adozione dei propri piani triennali, e rispettivi aggiornamenti;

Vista la delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 con la quale l'ANAC ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione 2019, che costituisce atto di indirizzo per l'aggiornamento del Piano Anticorruzione Comunale 2020-2022;

Considerato che nel suddetto PNA 2019-2021 "il Consiglio dell'Autorità ha deciso di concentrare la propria attenzione sulla parte generale del PNA, rivedendo e consolidando in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni date fino ad oggi, integrandole con orientamenti maturati nel corso del tempo, che sono stati anche oggetto di appositi atti regolatori. Si intendono pertanto superate le indicazioni contenute nelle Parti Generali dei PNA e degli aggiornamenti fino ad oggi adottati";

Considerato che i principali principi guida di cui al succitato piano possono così sintetizzarsi:

1) l'organo di indirizzo "deve assumere un ruolo proattivo... anche attraverso la creazione di un contesto istituzionale e organizzativo favorevole che sia di reale supporto al RPCT";

2) "il processo di gestione del rischio non deve essere attuato in modo formalistico, secondo una logica di mero adempimento, bensì progettato e realizzato in modo sostanziale, ossia calibrato sulle specificità del contesto esterno ed interno dell'amministrazione";

3) "Le diverse fasi di gestione del rischio, soprattutto nelle amministrazioni di piccole dimensioni o con limitata esperienza, possono essere sviluppate con gradualità, ossia seguendo un approccio che consenta di migliorare progressivamente e continuamente l'entità e/o la profondità dell'analisi";

4) "è opportuno individuare priorità di intervento, evitando di trattare il rischio in modo generico e poco selettivo";

5) occorre garantire una reale e sostanziale integrazione tra il processo di gestione del rischio e il Ciclo di gestione della Performance. A tal fine, alle misure programmate nel PTPCT:

- Devono corrispondere specifici obiettivi nel Piano della Performance e nella misurazione e valutazione delle performance organizzative e individuali;
- Si deve tener conto dell'attuazione delle misure programmate nel PTPCT, della effettiva partecipazione della struttura alle varie fasi del processo di gestione del rischio, nonché del grado di collaborazione con il RPCT";

- Ai sensi delle disposizioni contenute nell'art. 44 del D.Lgs. 33/2013, l'OIV ed gli altri soggetti deputati alla valutazione devono verificare la coerenza tra gli obiettivi previsti nel PTPCT e quelli indicati nel Piano della performance;
- Le informazioni e i dati relativi all'attuazione degli obblighi di pubblicazione siano utilizzati sempre dagli OIV ai fini della misurazione e valutazione delle performance sia organizzativa, sia individuale del responsabile e dei singoli uffici responsabili della trasmissione dei dati;

6) si deve evitare “di generare oneri organizzativi inutili o ingiustificati, privilegiando misure specifiche che agiscano sulla semplificazione delle procedure e sullo sviluppo di una cultura organizzativa basata sull'integrità”;

7) si deve assumere come finalità il “miglioramento del livello di benessere delle comunità di riferimento”;

8) La elaborazione del piano deve essere effettuata da soggetti interni all'ente e non può essere affidata all'esterno; E' opportuno che siano coinvolti nella sua preparazione tutti i responsabili dell'ente;

Dato atto che per quanto riguarda gli Enti locali, l'ANAC ribadisce quanto già affermato con la determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015, “Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione,” nella quale viene tra l'altro affermato che “per gli enti territoriali, caratterizzati dalla presenza di due organi di indirizzo politico, uno generale (il Consiglio) e uno esecutivo (la Giunta), è utile l'approvazione da parte dell'assemblea di un documento di carattere generale sul contenuto del PTPCT (piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza), mentre l'organo esecutivo resta competente all'adozione finale. In questo modo l'organo esecutivo (e il suo vertice) avrebbe più occasioni di esaminare e condividere il contenuto del PTPCT;

Visti i piani triennali per la prevenzione della corruzione degli anni 2014/2016, 2015/2017, 2016/2018, 2017/2019, 2018/2020, 2019/2021, 2020/2022;

Viste le relazioni sulle attività svolte in materia di prevenzione della corruzione del Responsabile per la prevenzione della corruzione relativamente agli anni 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 e 2019;

Viste le attestazioni sul rispetto dei vincoli di trasparenza predisposte dal Responsabile per la trasparenza e validate dall'organismo di valutazione;

Ritenuto dover provvedere a fornire gli indirizzi al Responsabile per la prevenzione della corruzione e alla Giunta Comunale rispettivamente nella presentazione della proposta e nella adozione del Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (di seguito PTPCT) 2021-2023;

Acquisito, ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, il parere in ordine alla regolarità tecnica che si riporta in calce;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

Interviene la consigliera Annetta Crisponi; ritiene irrispettoso discutere il punto all'ordine del giorno in quanto mancano solamente dieci minuti alle 23,00 e nella riunione dei capi gruppo si era deciso di chiudere i lavori alle 23,00. L'intervento è riportato nel verbale integrale di seduta;

Illustra il punto all'ordine del giorno l'assessore Matteo Taccori, come riportato nel verbale integrale di seduta;

La consigliera Annetta Crisponi chiede chiarimenti al Segretario Generale come indicato nel verbale integrale di seduta;

Interviene la consigliera Michela Mura, si unisce alle critiche della consigliera Crisponi in riferimento ai lavori consiliari. Ritiene che si stiano delegittimando le decisioni prese nella conferenza dei capi gruppo. Non capisce perché non si voglia aggiornare la seduta a domani per discutere il punto all'ordine del giorno. L'intervento è riportato nel verbale integrale di seduta.

Non essendoci dichiarazioni di voto il Presidente del Consiglio, Antonio Manca, pone quindi ai voti la proposta di cui all'oggetto ed il Consiglio comunale con la seguente votazione palese, espressa per appello nominale, presenti n. **18**, voti favorevoli n. **12** (Secci Maria Paola, Argiolas Francesco, Argiolas Giulia, Ledda Ignazia, Manca Antonio, Meloni Maurizio, Petronio Laura, Pili Alberto, Pitzianti Silvia, Porcu Federico, Sechi Rosalia Simona e Serrau Mario Alberto), voti contrari n. **01** (Collu Valentina), Astenuti n. **05** (Crisponi Annetta, Meloni Valentina, Mura Michela, Picciau Giuseppe e Pisu Fabio),

#### DELIBERA

Di fornire al Responsabile per la prevenzione della corruzione e alla Giunta Comunale rispettivamente nella presentazione della proposta e nella adozione del Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (di seguito PTPCT) 2021-2023 le seguenti linee di indirizzo:

- 1) garantire che nel processo di adozione del PTPCT sia assicurato il massimo della trasparenza, e della partecipazione attraverso la pubblicazione sul sito dello schema di Piano per almeno 10 giorni, e la sollecitazione diretta alla presentazione di proposte ed osservazioni sullo schema di PTPCT;
- 2) premettere al PTPCT una analisi del contesto esterno in cui si metta in adeguata evidenza, attingendo ai documenti disponibili, la condizione della comunità sui versanti, in particolare, della presenza di forme di criminalità organizzata e di episodi di corruzione;
- 3) premettere al PTPCT una analisi del contesto interno, in cui si mettano in adeguata evidenza le condizioni organizzative ed i possibili fattori di anomalia e di rischio che si possono manifestare, anche con riferimento ad eventuali episodi di cattiva gestione ed alla incidenza di episodi di responsabilità che si sono manifestati;
- 4) prevedere un pieno coinvolgimento e la partecipazione dei titolari di posizione organizzativa e degli uffici nella predisposizione e attuazione del PTPCT;
- 5) garantire l'aggiornamento dell'elenco dei procedimenti e dei processi gestiti dall'Ente, considerati a più elevato rischio di corruzione, e per ognuno di essi indicare gli specifici fattori di rischio che si possono manifestare e le misure di prevenzione più adeguate;
- 6) definire i compiti attribuiti al Responsabile per la prevenzione della corruzione;
- 7) stabilire misure di controllo stringente a garanzia della prevenzione della corruzione nelle ipotesi in cui non si possa procedere alla rotazione ordinaria dei Responsabili di settore o dei collaboratori;
- 8) prevedere forme di integrazione con le attività di controllo interno;
- 9) assicurare la necessaria correlazione con gli altri strumenti di programmazione dell'ente, in particolare assicurare che nella sezione dedicata alla programmazione

strategica del DUP sia valorizzato lo specifico obiettivo strategico annuale e pluriennale della trasparenza come strumento fondamentale volto al contrasto dei fenomeni corruttivi;

- 10) sia prevista una sostanziale integrazione tra il processo di gestione del rischio e il Ciclo di gestione della Performance; A tal fine, alle misure programmate nel PTPCT:
- Devono corrispondere specifici obiettivi nel Piano della Performance e nella misurazione e valutazione delle performance organizzative e individuali;
  - Si deve tener conto dell'attuazione delle misure programmate nel PTPCT, della effettiva partecipazione della struttura alle varie fasi del processo di gestione del rischio, nonché del grado di collaborazione con il RPCT”;
  - L'OIV ed gli altri soggetti deputati alla valutazione devono verificare la coerenza tra gli obiettivi previsti nel PTPCT e quelli indicati nel Piano della performance.
  - Le informazioni e i dati relativi all'attuazione degli obblighi di pubblicazione siano utilizzati sempre dagli OIV ai fini della misurazione e valutazione delle performance sia organizzativa, sia individuale del responsabile e dei singoli uffici responsabili della trasmissione dei dati;
  - Nel Piano delle Performance siano riportati come obiettivi di carattere generale, cioè posti a carico di tutti gli uffici, che come obiettivi specifici, le varie misure, attività, monitoraggi etc. indicati nel Piano anticorruzione come misure di contrasto alla corruzione medesima.

Successivamente,

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

con n. **12** voti favorevoli (Secci Maria Paola, Argiolas Francesco, Argiolas Giulia, Ledda Ignazia, Manca Antonio, Meloni Maurizio, Petronio Laura, Pili Alberto, Pitzianti Silvia, Porcu Federico, Sechi Rosalia Simona e Serrau Mario Alberto), e n. **06** Astenuti (Collu Valentina, Crisponi Annetta, Meloni Valentina, Mura Michela, Picciau Giuseppe e Pisu Fabio)

#### DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità tecnica: FAVOREVOLE**

Data 15/03/2021

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO MARCO MARCELLO

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

F.TO ANTONIO MANCA

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO MARCO MARCELLO

**ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 30/03/2021 per:

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **06/04/2021** al **21/04/2021** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 06/04/2021, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 21/04/2021

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO MARCO MARCELLO

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Sestu, 06.04.2021